

# 中国人民银行关于 2023 年度 法治政府建设情况的报告

2023 年，中国人民银行坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，落实中央经济工作会议和中央金融工作会议决策部署，按照《法治中国建设规划（2020—2025 年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025 年）》和《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》各项要求，全面推进新时代法治央行建设。

## 一、坚持党中央集中统一领导，建立健全推进法治政府 建设工作机制

中国人民银行党委始终坚持党对金融法治工作的领导，将习近平法治思想作为全系统各级党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，持续推动习近平法治思想学习宣传走深走实。党委书记、行长潘功胜同志高度重视法治央行建设，认真履行推进法治政府建设第一责任人职责，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和中央领导同志各项要求，潘功胜同志多次召开会议研究部署金融改革与法治央行建设重点工作，推进重要金融法律立法进程，协调解决立法工作中的重点难点问题，坚决执行中央全面依法治国各项决策部署，逐项落实中央全面依法治国委员会工作要点。通过发表署名文章、

出席国务院新闻办公室新闻发布会等方式，宣传央行依法履职工作进展，主动接受人民群众监督。潘功胜同志担任中国人民银行依法行政工作领导小组组长，定期召开会议听取法治工作汇报，加强对法治央行建设的统筹协调。

## **二、2023 年法治央行建设主要工作**

中国人民银行认真贯彻落实党中央决策部署，坚持实施稳健的货币政策，不断提升金融服务实体经济质效，持续深化金融改革，有效防控金融风险，着力构建与现代中央银行相匹配的金融立法、执法和法律服务体系，以法治力量助力金融高质量发展。

### **（一）持续有效推动完善金融法治体系。**

1. 推动多部重要金融法律法规立法修法取得积极进展。根据《党和国家机构改革方案》和中央金融工作会议精神，配合持续推进金融稳定法立法进程。修改完善中国人民银行法修订草案。推动出台非银行支付机构监督管理条例。配合推动反洗钱法、商业银行法、地方金融监督管理条例等法律法规的立法修法进程。持续推进保险法、信托法、外汇管理条例、公司债券管理条例、金融资产管理公司条例等相关立法修法工作。

2. 积极配合做好金融领域制度规范清理工作。落实机构改革精神，推动《中国人民银行货币政策委员会条例》等三部行政法规和国务院决定批量修改并公布实施。认真做好中央党内法规、国务院行政规范性文件 and 有关部门开展的清理工作 10 余次。组织做好中国人民银行规章、规范性文件清

理等工作，2023 年以来，累计废止和修改有关规章、规范性文件 73 件。

## （二）坚持严格规范公正文明执法。

1. 统筹规划并开展年度执法检查工作。制定中国人民银行 2023 年度执法检查工作计划，指导分支机构做好 2023 年度执法检查。2023 年，中国人民银行全系统共开展执法检查和案件调查 585 次。

2. 扎实做好行政处罚工作。2023 年，中国人民银行全系统共对 654 个被监管机构和个人实施行政处罚，合计罚没金额约 72.12 亿元，依法处罚直接责任人 920 名。

3. 不断提升行政执法信息化水平。推进“互联网+监管”信息系统使用。推广使用非税收入收缴管理系统，实现中国人民银行罚款收缴和管理电子化。

## （三）持续深化政务公开，不断提高依法行政能力。

1. 及时准确公布政策文件、行政执法信息等法定公开事项。2023 年，中国人民银行官方网站公开各类政策文件 39 件，公示行政执法信息 182 条，发布全国人大建议、全国政协提案办理信息 43 条。

2. 规范答复流程，持续提升依申请公开答复质效。2023 年，中国人民银行总行机关共受理政府信息公开申请 2337 件，上年结转 28 件；依法办结 2361 件，转结下年度继续办理 4 件。

3. 加强重大政策发布解读，回应社会关切。2023 年，中国人民银行发布新闻稿件 320 篇，举行或参加新闻发布会、

吹风会 12 场，围绕重要政策发布，配发答记者问 5 篇，积极做好政策宣传解读。

4. 进一步推进政务服务平台建设。2023 年，中国人民银行官方微信公众号、官方微博累计发布信息 2450 条、政策解读 110 余篇，总阅读量超 1160 万人次，通过图文、视频等便民形式提升政府信息辐射效果，不断增强金融法律法规政策的传播力、影响力、引导力。

#### （四）依法有效化解社会矛盾纠纷。

1. 积极做好行政复议、行政应诉工作。中国人民银行始终坚持人民立场，畅通行政复议和应诉渠道，提高案件办理质量和效率，引导当事人合法合理表达诉求。2023 年，中国人民银行总行机关和各级分支机构共办理行政复议案件 1716 件，行政应诉案件 162 件。

2. 优化信访工作机制，最大限度保障人民群众合法权益。认真贯彻落实《信访工作条例》，进一步规范信访办理程序，修订完善工作制度，优化投诉处理机制。采用多种措施，大幅提升工作效率，畅通人民群众利益诉求表达渠道。

#### （五）强化金融法治宣传和教育培训。

1. 积极组织开展法治宣传教育。认真落实“八五”普法规划，严格履行“谁执法谁普法”责任制，不断提升法治宣传教育实效，为推动“十四五”时期金融改革发展营造良好的法治环境。突出金融为民，贯彻实施全过程普法，将普法与业务宣传、监管履职统筹推进，打造多元共治的普法格局。

2. 持续开展大规模、广覆盖的法治教育培训。把学习贯

彻习近平法治思想、宪法、民法典等作为干部教育培训的必修内容，组织全系统开展习近平法治思想、党内法规和国家法律远程培训。

### 三、下一步工作安排

2024 年，中国人民银行将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行习近平法治思想，认真贯彻落实中央金融工作会议精神，坚定不移走中国特色金融发展之路，健全金融法治体系，扎实推进依法行政，全力推动法治政府建设，为加快建设金融强国提供坚实法治保障。一是坚持金融法治体系建设正确方向，坚持和加强党中央对金融工作的集中统一领导，深刻把握金融工作的政治性、人民性，加快建设现代中央银行制度。二是紧盯金融重点领域和新兴领域，加强法律法规立改废释纂，推动加快重点金融立法修法进程，为金融业改革发展稳定保驾护航。三是持续优化营商环境，为实体经济发展提供高质量金融服务，在市场化、法治化轨道上防范化解金融风险、推进金融创新发展。四是严格依法行政，提升依法履职能力，将履职工作全面纳入法治轨道，提高执法检查有效性和行政处罚威慑性，推进治理体系和治理能力现代化。五是增强法治意识，强化学习培训，教育引导各级党员领导干部自觉尊法、学法、懂法、守法、用法，加强金融法治宣传教育，努力营造良好法治环境。