

## 附件 1

# 青海省西宁市深化普惠金融改革主要任务

## 一、支持经营主体提质增效

加强优质企业梯次培育，强化龙头企业引领，推动西宁市特色优势产业和新兴产业强链补链延链，提升产业发展效益和能级。引导中小微企业和个体工商户规范财务管理，健全市场化经营机制和内部管理制度。加快新型农业经营主体和服务主体培育，推动“青字号”农畜产品延伸产业链、提升价值链。加大新型职业农牧民能力培育，提升农牧民金融意识。

## 二、健全多层次普惠金融组织体系

构建层次分明、优势互补、错位竞争的普惠金融组织体系。鼓励银行业金融机构下沉服务重心，优化高海拔地区布局，提升线上线下综合金融服务水平。支持地方法人银行深化改革化险，推进党的领导与公司治理深度融合，优化治理结构。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下强化金融科技手段应用，搭建智能作业平台，加强大数据信息基础能力建设，持续提升金融服务效率和风险识别化解能力。进一步提升助农取款服务水平，着力丰富业务场景，积极营造助农取款服务可持续发展环境。支持商业性保险公司在西宁市设立分支机构，加大重点领域和薄弱环节保险服务力度。

## 三、丰富普惠金融产品和服务模式

推动银行、保险、担保、证券、基金等多种金融业态相互合作，围绕有机农牧等重点产业，推出银投、银担等多种服务模式，满足企业多元化融资需求。规范发展供应链金融，鼓励银行业金融机构依托供应链核心企业，依法合规开展应收账款、存货、仓单等质押融资业务，优化上下游中小微企业融资和结算服务。优化新市民金融服务，聚焦新市民创业形态、收入特点、资金需求等特征，开发更加灵活、便利、普惠的创业贷款、小额贷款、消费贷款等专属产品和服务方案。引导银行业金融机构制定完善农户小额信用贷款政策，大力开展农牧业设施、地理标志等抵质押贷款业务。引导金融机构按市场化原则加大对民族地区产业发展、民贸民品等领域信贷投放力度，助力各族群众实现共同富裕。

#### 四、拓宽多元化融资渠道

畅通优质民营和中小企业直接融资渠道，加强拟上市企业辅导，推动西宁市成长型、科技型、创新型企业上市和挂牌融资。支持符合条件的金融机构、企业以及基础设施项目，在依法合规、风险可控的前提下发行金融债、碳中和债、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等，加大绿色低碳、小微领域资金支持力度。在不新增地方政府隐性债务的前提下，引导银行业金融机构按照市场化、法治化原则，支持符合条件的高原美丽乡村建设、农业农村基础设施项目等合理融资需求。引导私募股权基金、创业投资基金等加大对西宁市专精特新中小企业的融资支持力度。

## 五、提升保险和融资担保服务质效

落实农业保险政策，大力发展小麦、玉米等粮食作物保险，探索开展青稞等地方优势特色农产品完全成本保险、指数保险和产量保险等新型险种。探索“保险+期货”模式，规避农牧业生产经营风险。依法推进环境污染责任保险，发展绿色产品质量安全保险等绿色保险业务。积极发展农户小额人身保险等普惠型保险业务，增强低收入农户抵御自然灾害和意外事故的能力。积极鼓励“险资入青”，以市场化法治化方式参与基础设施、能源、新型城镇化建设等重大项目。加快发展工程质量保险，以市场化手段保障工程质量。深化银担合作，逐步扩大担保业务规模，加强对“三农”和小微企业的增信支持。

## 六、促进普惠金融与绿色金融协同发展

在普惠金融重点领域服务中融入绿色低碳发展目标。支持西宁市开展转型金融创新先行先试，建立可落地的转型金融支持目录，探索推出与低碳转型目标挂钩的利率定价和产品，完善转型金融信息披露框架及披露标准。在不新增政府隐性债务的前提下，引导金融机构按照市场化、法治化原则，支持符合条件的生态环境导向的开发（EOD）模式项目合理融资需求。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下加大对高原地区生态治理修复、生物多样性保护项目以及参与生态保护修复小微企业的信贷支持力度。鼓励政府性融资担保机构按市场化原则为生态产品经营开发企业提供融资担

保服务，拓宽生态产品价值实现路径。

## **七、加强金融服务设施建设**

优化升级“青信融”平台功能，推进信用融资“一网通”办理。支持信用评级机构利用平台数据依法依规开展评级服务。开发农牧民线上贷款“快查、快审、快放”系统，推进小额信用贷款15分钟内办理。持续推进农村支付服务环境建设，巩固提升移动支付推广成效，加强移动支付在智慧交通、生活缴费、教育医疗等便民领域的深度应用。加大动产和权利担保统一登记业务推广力度，畅通资产抵质押融资链条。

## **八、优化金融生态环境**

持续推进企业、农村和社区信用体系建设，完善各类信用信息系统，健全新型农业经营主体信用评价机制。加强征信、评级机构培育和监管，创建公平公正营商环境。加强对乡村干部群众和金融从业人员的政策宣讲，开展送政策、送资金、送服务。提升金融服务适老化水平，持续弥合“数字鸿沟”。常态化开展金融知识普及宣传、防范非法金融活动宣传和风险警示教育，提高金融教育的针对性和有效性。

## **九、加强金融风险防范化解**

健全市场化普惠金融风险补偿机制，构建“银行+担保”风险共担模式，发挥保险保障功能。鼓励金融机构利用大数据、云技术等金融科技开发线上智能风控模型，提升风险防控水平。加强小额贷款公司、融资担保公司等机构风险防控。以

铸牢中华民族共同体意识为主线，使用国家通用语言文字和当地通用民族语言广泛宣传党的金融政策方针，引导少数民族群众树立正确金融理念、提升使用金融工具素养、增强金融风险意识。