

广东省茂名市深化普惠金融改革主要任务

一、完善农村金融组织体系

引导国有大型银行和股份制商业银行下沉服务重心，优化农村金融供给体制机制，按照市场化、法治化原则，加大对地方优势农业产业集群、新型农业经营主体和服务主体、乡村振兴重点项目等领域支持力度。完善农村商业银行治理，发挥省市协同与以强扶弱机制，遵循市场化、法治化原则，支持优质农村商业银行把先进的理念、制度、技术等输入被帮扶农村商业银行，坚持支农支小定位，提升服务水平。持续推动地方法人金融机构专注主业，提质增效，深化改革化险，完善内部考核评价机制，将普惠金融服务乡村全面振兴工作纳入分支机构和领导班子绩效考核。提升农村金融机构网点适老化服务。鼓励保险机构向乡村延伸服务网络，不断优化保险服务。

二、拓展乡村全面振兴融资渠道

进一步完善涉农贷款管理机制，完善面向涉农经营主体的贷款贴息、风险补偿、续贷机制，重点引导增加首贷、续贷、中长期贷款和信用贷款投放。结合新型农业经营主体和服务主体融资需求和特点，优化涉农贷款产品额度、期限等设计。拓宽农村抵质押品范围，优化农村财产确权、评估、登记、颁证等工作流程，健全高效规范的农村产权交易市场。推动集体林权、集体经营性财产收益权等抵质押贷款，大力

开展设施农业、禽畜活体、储存干果、温室大棚、养殖圈舍、大型农机等抵押质押贷款业务。完善政策性风险补偿、担保机构及评估机构风险共担等多层次风险保障机制。支持符合条件的涉农企业在多层次股权市场上市和挂牌融资，建立涉农企业上市挂牌后备资源库。支持符合条件的主体发行乡村振兴债券。

三、强化“三农”保险服务保障

探索构建涵盖财政补贴基本险、商业险的农业保险产品体系。在已有财政支持的特色岭南水果保险的基础上，推动发展覆盖茂名市“五棵树一条鱼一桌菜”（“五棵树”指荔枝、龙眼、沉香、化橘红、三华李，“一条鱼”指罗非鱼，“一桌菜”指预制菜）优势特色产业的商业险。落实三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策。建立农业保险承保理赔服务考评机制，提高理赔效率。开发农产品价格保险，构建农业补贴、农业保险联动机制。推动将农机大棚等农业生产设施设备纳入商业保险保障范围。发展适合新市民职业特点的雇主责任险、意外险等业务，为新市民融入提供成本可负担的保险保障。

四、支持构建现代乡村产业体系

支持农业产业化发展，引导金融机构围绕“五棵树一条鱼一桌菜”等茂名市优势特色产业集群，建立“一对一”重点联系行制度，开发特色农业专属信贷产品，建立金融产品库，提升金融供给总量和服务水平，着力做好“土特产”文章。支持种养业规模化发展，创新金融服务农业生产托管一

揽子工具，优化农业生产托管专属信贷产品，支持建设现代农事综合服务中心。支持做大做强“粤字号”农业品牌，创新订单、仓单、存货、应收账款等农产品供应链金融产品，支持农产品改良品种、提升品质、精深加工，提升现代农业附加值。大力推进农业标准化，发展适度规模经营，提升产品附加值，延长产业链。支持水稻、生猪、水产品等重要农产品保供稳产。加快现代农业社会化服务发展，支持农民合作社、家庭农场、农业服务企业、农村集体经济组织、供销社等服务主体共同构建农业社会化服务体系，通过政策支持、购买服务等方式，为各类农业生产经营主体提供优质便利服务。支持供销社发挥农村供销网络优势，创新与商业银行合作方式，拓展农村服务网络建设。

五、促进城乡、区域协调发展

以农产品品牌建设为重要抓手，推动农业高质量发展，加强粤港澳大湾区“菜篮子”产品生产基地建设。大力推动城乡基本公共服务更加普惠均等，鼓励各类金融机构支持公路提档升级、农村供水达标提质、农村公共服务能力提升等农村基础设施建设。在不新增地方政府隐性债务的前提下，引导社会资本特别是民间资本参与农村人居环境整治提升行动中具有一定收益的相关领域项目。用好农业经营主体信贷直通车和农业农村基础设施融资项目库，助力提升农业农村基础设施建设融资可得性和满意度。支持吸纳较多新市民就业的小微企业和个体工商户获得信贷资金。优化创业担保政策，支持地方将符合条件的新市民纳入创业担保贷款扶持

范围，简化创业担保贷款流程，按规定免除反担保相关要求。

六、支持一二三产业融合发展

坚持工农互促，鼓励金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村，加强引入、使用、退出的全过程监管，在乡村产业高质量发展中保障农民合法权益。加强对农副产品、食品加工业、乡村工匠产业发展的金融支持，创新设施农业和农机装备金融服务模式，开发满足农产品收购季节性资金需求的灵活融资工具。围绕“农业+电商”“农业+旅游”“农业+文化”等新场景新业态新模式，开发相适应的金融产品和服务，满足经营主体融资、保险、支付结算等多元金融需求。

七、强化数字普惠金融服务

完善金融服务乡村振兴数据平台，拓展在乡村基层治理方面的应用，实现数据采集与应用赋能的良性循环。创新数字链农产业联合体模式，运用数字技术将农业与金融、科技、物流等要素链接起来，发挥联合体内信息优势，破解信息孤岛困境，提升金融服务农业全产业链水平。支持地方法人金融机构强化数字金融服务能力建设，完善“数据+技术”的数字基础设施，深化金融场景生态体系建设。重视发挥隐私计算在维护数据安全、强化客户信息保护等合规发展中的作用，实现信息数据安全、合规与金融服务的平衡。

八、构建更加健康的金融生态环境

深化农村信用体系建设，依托全国一体化融资信用服务平台网络，加强跨部门涉农信用信息整合共享，深入开展信

用户、信用村、信用乡（镇）创建活动，结合优势特色产业，开展整村授信、整业授信模式。持续推进农村支付服务环境建设，促进移动支付与重点民生领域便民场景深度融合发展，支持农村地区移动支付发展，稳妥推进数字人民币在农村和涉农领域试点。推动金融素养教育进农村进社区进企业，进一步培养农村居民合理运用金融工具的能力，增强农村居民识别防范金融诈骗、非法集资等违法活动的意识，切实保障涉农群体合法权益。探索建立农村金融服务专员制度，推动金融机构选派挂职金融副镇长、金融辅导员实现乡村全覆盖，努力弥合城乡“数字鸿沟”。建立健全驻镇帮镇扶村金融助理、金融村官等金融人才帮扶机制，推动金融知识、金融产品和服务下乡。

九、全面加强金融监管

发挥地区金融稳定联席会议机制作用，加强中央驻粤金融管理部门与地方政府的协调配合。打击农村地区非法集资、电信诈骗、恶意逃废债和骗贷骗补等违法行为，营造农村地区良好法治环境。整合互联网舆情、行政司法、银行资金、信访举报等信息，强化监测分析，提升金融风险早发现、早预警、早暴露、早处置能力。加大对恶意逃废债、非法集资等行为查处惩治力度，妥善处置区域金融风险。